



ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

129301, г. Москва, ул. Космонавтов, д.18, кор.1, оф.18; +7 495 956-89-89; gildia-1@inbox.ru

ФГ-24/16 от 14.02.2024

Заместителю председателя Правительства
Российской Федерации —
руководителю аппарата Правительства
Российской Федерации
Руководителю Правительственной комиссии
по разработке и реализации мер государственной
поддержки в сфере добычи, производства и обращения
драгоценных металлов и драгоценных камней

О регулировании сферы ДМДК

ГРИГОРЕНКО Д.Ю.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Сегодня, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», утвердившем «Положение о Министерстве финансов Российской Федерации» (далее по тексту – Положение о Минфине), министерство является ФОИВом, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере переработки и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них (далее по тексту - ДМДК). Но в чем суть этой государственной политики – в основополагающем документе не прописано.

В отсутствие утвержденной государственной программы развития сферы ДМДК, отсутствие четкого определения целей государственной политики в сфере ДМДК в Положении о Минфине при формировании новой нормативной правовой базы может нести риски чрезмерного увлечения контрольно-надзорным уклоном и введением избыточной административной нагрузки на участников рынка в ущерб главному - развитию сферы ДМДК, увеличению доли глубокой переработки сырья с получением максимальной добавочной стоимости.

В сфере ДМДК завершается внедрение государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (далее – ГИИС ДМДК). Ювелирное сообщество в целом поддерживает внедрение ГИИС ДМДК, видя в системе инструмент защиты интересов легальных участников рынка. Однако, по нашему мнению, функционал системы, и, соответственно, перечень обязательных требований к участникам рынка ДМДК в части взаимодействия с системой, носит сильно избыточный характер, ведущий не к повышению производительности труда в отрасли, а, напротив, к ее снижению.

Участники рынка ДМДК не понимают, почему при определении функционала ГИИС ДМДК регулятором (Минфином России) и контрольно-надзорным органов (Федеральной пробирной палатой) не были проведены необходимые исследовательские работы, в рамках которых мог бы быть выработан оптимальный баланс между необходимым, но достаточным функционалом

системы, не влекущем избыточной административной нагрузки на участников рынка, накладываемой обслуживанием обязательных требований по взаимодействию с ГИИС ДМДК.

В ряде позиций функционал ГИИС ДМДК требует затрат со стороны бизнеса на взаимодействие с системой выше, чем стоимость самих объектов, контроль оборота которых в системе осуществляется (например, изделия из серебра, цветные драгоценные камни). При этом издержки бизнеса на работу с ГИИС ДМДК по ряду направлений оказываются выше ожидаемой прибыли от хозяйственной деятельности, делая бессмысленным ведение бизнеса как такового. По факту в ГИИС ДМДК никак не реализован риск-ориентированный подход.

Наибольшее проблемы и издержки для участников рынка вызывает заложенный нормативной правовой базой функционал ГИИС ДМДК, связанный с маркировкой ювелирных изделий. Согласно «Правилам функционирования ГИИС ДМДК», утвержденным постановлением Правительства от 26 февраля 2021 г. №270 (а не Федеральным законом), маркируемыми считаются только те ювелирные изделия, на которые непосредственная нанесена маркировка двумерным штриховым кодом. При этом не считается маркировкой нанесение такого же двумерного штрихового кода с тем же содержимым на носитель, неразрывно связанный с изделиями (биркой ювелирного изделия). Это главное отличие подходов к маркировке в ГИИС ДМДК и системе «Честный знак» ЦРПТ.

Непосредственное нанесение маркировки на ювелирные изделия в отделениях Федеральной пробирной палаты сводит на «нет» возможный позитивный эффект от маркировки для бизнеса – отказ от необходимости затрачивать время и средства на поездки в отделения Федеральной пробирной палаты, от вывода на этот период изделий из оборота.

Более того, предусмотренная постановлением Правительства от 26 февраля 2021 г. №270 непосредственная маркировка остатков ювелирных изделий (т.е. их складских запасов в торговле на складах и витринах) является не только избыточным дублированием (де-факто данные изделия уже маркированы на бирках), но и очень затратной кампанией для бизнеса и сложной для организации задачей для Федеральной пробирной палаты. А главное – бессмысленной с точки зрения соблюдения интересов государства.

Непосредственная маркировка ювелирных изделий и затраты, с ней связанные – далеко не единственные новые издержки бизнеса, связанные с введением обязательных требований. Например, ювелиры понимают цели государства, стремящегося внедрить программный продукт «транспортный модуль» для последующей организации разрешительного способа пробития фискальных чеков при реализации ювелирных изделий (после проверки правильности нахождения товара через ГИИС ДМДК в конкретной торговой точке). Но ювелирам непонятно, почему в данном случае не работает правило, разъясненное Постановлением Конституционного суда РФ от 18 июля 2008 г. № 10-П, по которому государственный контроль в сфере экономической деятельности, в том числе контроль за соответствием реализуемой индивидуальными предпринимателями продукции обязательным требованиям, должен по общему правилу обеспечиваться бюджетными средствами.

Как следствие, повсеместное отсутствие оптимального баланса между достаточными и необходимыми мерами контроля приводит к введению в отрасли все новых и новых обязательных требований, влекущих избыточные затраты на «контроль за собой», снижающий производительность труда в отрасли.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Решением вопроса видится нам в реализации нижеследующих мер:

1. Ювелирное сообщество полагает, что если в **Положении о Минфине прописать «ответственность Министерства финансов за развитие сферы ДМДК, рост перерабатывающих секторов и увеличение доли глубокой переработки ДМДК»**, то это изменит подход регулятора к формированию отраслевой нормативной правовой базы сферы в сторону более сбалансированного принятия решений по введению обязательных требований к участникам рынка и увеличению на них административной нагрузки.

2. Ювелирное сообщество с сожалением отмечает, что за последний период существенно снизилась эффективность деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере ДМДК. Хотя и ранее эффективность использования бизнесом рабочей группы ДМДК была недостаточно высокой из-за объединения по формальному признаку отнесения к единой сфере ДМДК представителей добывающего, перерабатывающего, ювелирного секторов и банков.

Причем даже такой инструмент, как оценка регулирующего воздействия (ОРВ) также не показывает сегодня эффективности, т.к. в подавляющем большинстве случаев инициатор разработки нормативного правового акта просто «не учитывает» замечания бизнеса.

Мы предлагаем **усилить роль механизма «регуляторной гильотины» и ОРВ в сфере ДМДК и требовать от инициаторов отраслевых новелл их глубокого научного обоснования.**

3. Отраслевой бизнес готов принять активное участие в разработке государственной отраслевой стратегии развития по секторам ДМДК. Но представители отраслевого бизнеса не были включены в состав Правительственной комиссии по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, созданной Постановлением Правительством Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 131. Ювелирное сообщество предлагает **активизировать деятельность упомянутой Правительственной комиссии, включив в ее состав представителей бизнеса по направлениям, разработать и принять ею государственную стратегию развития сферы ГИИС** (по некоторым данным, постановление не вступило в силу).

4. В процессе выработки регулятором обновлений нормативной правовой базы сферы ДМДК, по мнению ювелирного сообщества, **предлагаемые новеллы должны предварительно получать глубокий анализ со стороны научных структур.**

Приложение: оценка членом Ассоциации «Гильдия ювелиров России» некоторых затрат бизнеса ювелирной сферы на исполнение обязательных требований, на 2 листах.

С уважением,

Председатель Ассоциации «Гильдия ювелиров России»,
Член Координационного Совета
Общероссийской общественной организации «Деловая Росси»

Ф.Ф.Гумеров