

Резолюция

ПРОЕКТ

отраслевого совещания в рамках программы выставки Новый Русский Стиль «Пути создания стратегии глубокой переработки драгоценного сырья в РФ»

(г. Санкт-Петербург, 14 мая 2024 г., 15-00 ... 16-30)

1. Системный взгляд на госрегулирование сферы ДМДК: рост доли глубокой переработки как главная цель государственной политики в сфере ДМДК

Отраслевой бизнес сферы ДМДК неоднократно обращался к Минфину России с предложением разработать и приступить к реализации **государственной отраслевой стратегии развития по секторам ДМДК**. В инициативном порядке Стратегия развития ювелирной отрасли разрабатывалась ювелирами как минимум два раза, но без утверждения регулятором оставалась лишь набором пожеланий.

Участники сферы ДМДК надеялись, что **Правительственная комиссия по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней**, созданная Постановлением Правительством Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 131, займется разработкой стратегии развития сферы ДМДК. Но этого не случилось.

Никто из представителей отраслевого бизнеса не был включен в состав этой комиссии. Более того, бизнес не имеет никакой информации о ее деятельности, и, похоже, никакой государственной отраслевой стратегии развития по секторам ДМДК на сегодня не существует.

Возможно, проблема отсутствия государственной отраслевой стратегии развития сферы ДМДК по секторам лежи в том, что в нормативных документах, регламентирующих деятельность Минфина России, **нет установки для регулятора на достижение развития сферы ДМДК**. Предпочтение отдано контролю и надзору, из-за чего возникла проблема зарегулированности бизнеса в сфере ДМДК. Причем со стороны Минфина России идет непрерывный поток новых проектов НПА, все более и более увеличивающих административную нагрузку на бизнес.

Согласно «Положению о Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 329, министерство является ФОИВом, «**осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере переработки и обращения ДМДК**». Но в чем суть этой государственной политики – в основополагающем документе не прописано. При этом отсутствие четкого определения задач в рамках выработки государственной политики в сфере ДМДК привело к чрезмерному увлечению Минфина России контрольно-надзорным уклоном всей нормативной правовой базы сферы ДМДК в ущерб ее развитию.

Если бы задачи выработки государственной политики в сфере ДМДК для Минфина были бы определены в документе как **ответственность Минфина за рост перерабатывающих секторов, за увеличение доли глубокой переработки ДМДК**, то это позволило бы

формировать план принятия правовой базы сферы ДМДК с учетом необходимости ее развития и, главное, ввести KPI, оценивающий эффективность регулирования с учетом достижения целей развития перерабатывающих отраслей (ювелирной, гранильной и т.д.).

Необходима срочная разработка государственной программы развития сектора ДМДК!

Важным вопросом выработки регулятором нормативной правовой базы сферы ДМДК должно быть **установление необходимости предварительной глубокой проработки, научного анализа и обоснования принимаемых регулятором решений со стороны научных структур**. Сегодня этого нет. Даже в тех случаях, когда научные исследования той или иной проблемы инициируются самим заинтересованным бизнесом, **регулятор игнорирует выводы отчетов проведенных научно-исследовательских работ**.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ювелирному сообществу и коллегам из иных секторов сферы ДМДК консолидировано обратиться к Правительству РФ с предложением реализовать следующие системные меры:

- внести **дополнения в «Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»**, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, **определяющие задачи реализации государственной политики** и нормативно-правового регулирования в сфере переработки и обращения ДМДК **как выработку нормативных правовых актов, нацеленных на развитие перерабатывающих отраслей (ювелирной и т.д.),** росту доли этих отраслей в общем обороте сферы ДМДК;
- переориентировать вектор совершенствования нормативной правовой базы сферы ДМДК **с усиления контрольно-надзорных функций государственного регулирования на решение задач развития сферы ДМДК**, прежде всего – за счет максимального снижения административной нагрузки на участников рынка;
- **подключить отраслевой бизнес к разработке государственной отраслевой стратегии развития по всем секторам ДМДК**, и во взаимодействии с Правительственной комиссией по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней разработать и принять стратегию развития сферы ДМДК.

2. Маркировка изделий по металлу: переносить, но лучше отменить

Решение о дублировании в ходе маркировки товара о нанесении маркерных знаков как на носитель, связанный с товаром, так и на сам товар, не является очевидным.

Например, в системе маркировки Минпромторга «Честный знак» (оператор ЦРПТ) в зависимости от типа товара маркировка наносится либо непосредственно на сам товар, либо на носитель, с ним связанный. И вне зависимости от того, куда именно нанесен знак маркировки, товар признается маркированным. Данная норма закреплена законодательно в Федеральном законе №381-ФЗ. Более того, утвержден список товаров, подлежащих маркировке.

Однако в рамках контроля за оборотом ювелирных изделий в ГИИС ДМДК без какого-либо научно-технического обоснования было установлено, что маркировкой признается нанесение двумерных штриховых кодов исключительно непосредственно на само ювелирное изделие. **Никто не доказал, что есть необходимость дублирования нанесения двумерных штриховых кодов** как на носителях, так и непосредственно на самих изделиях.

В то же время, любая цифровизация процессов должна преследовать цель повышения производительности труда в данной сфере. Задачи достижения прослеживаемости оборота ДМДК без положительного экономического эффекта для экономики России лишены смысла.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ювелирному сообществу консолидировано обратиться к Минфину РФ с предложением реализовать следующие меры:

- на первом этапе **перенести на два года сроки** вступления в силу нормы из пункта 12 постановления Правительства РФ от 26 февраля 2021 г. № 270 по ювелирным изделиям, заявленные в качестве остатков;
- за два года **провести НИР, в котором проанализировать и оценить риски возможных злоупотреблений** при обороте ювелирных изделий, оснащенных неразрывно связанной с изделиями биркой с нанесенными на нее Дата Матрикс кодом и УИН, но без нанесения кода непосредственно на ювелирные изделия;
- по истечению двух лет, в случае установления отсутствия рисков оборота ювелирных изделий, оснащенных биркой с нанесенными на нее Дата Матрикс кодом и УИН, но без нанесения кода непосредственно на ювелирные изделия, внести изменения в «Правила...», утвержденные постановлением Правительства РФ №270, которыми **установить понятие «маркировка ювелирных изделий» как «нанесения двумерного штрихового кода на неразрывно связанную с изделием бирку (ярлык)»** вместо «непосредственного нанесения двумерного штрихового кода непосредственно на ювелирное изделие».

3. Экспорт ювелирных изделий – вывозные пошлины неуместны!

Во внешнеторговой деятельности, связанной с ювелирной отраслью, наблюдается множество проблем, в том числе:

- **Проблема толлинга** (переработки сырья драгметаллов вне таможенной территории). Есть риски проникновения на рынок России импортной ювелирной продукции, изготовленной на территории третьих стран (Турции, Китая и т.д.), но якобы изготовленных в странах ЕАЭС (например, в Кыргызской Республике) в рамках переработки сырья драгоценных металлов вне таможенной территории по заказу российских компаний.
- **Проблемы маркетплейсов** - бесконтрольного ввоза в Россию ювелирных изделий зарубежного производства, приобретаемых физическими лицами через маркетплейсы. Есть риски продаж из Китая ювелирных изделий из драгоценных металлов в адрес

физических лиц на площадках Али Экспресс, Вайлберрис и других маркетплейсах вне учета данных изделий в системе ГИИС ДМДК.

- **Проблемы экспорта маркированных ювелирных изделий.** Есть риски упрощения поддержания санкционного режима в отношении Российской Федерации в случае сохранения маркировки ювелирных изделий, поставляемых на экспорт.

- **Проблемы сохранения ввозных пошлин на драгоценные камни и корректировки таможенной стоимости,** снижающей конкурентоспособность изделий. Наблюдается непрерывное усиление административной нагрузки на бизнес, что приводит к рискам релаксации существенной части российских ювелирных производств в зарубежные юрисдикции, обеспечивающие более благоприятные условия ведения ювелирного бизнеса (например, Таиланд).

- **Проблемы необоснованного ограничения таможенного оформления прибывающих в РФ комплектующих для ювелирного производства.** Из-за несовершенства процедур прохождения государственного контроля (действия приказа ФТС от 12.05.2011 №971) импортируемых в Российскую Федерацию полуфабрикатов ювелирных изделий, возникает необходимость их транспортировки в Москву даже в случае их первоначального прибытия полуфабрикатов в другие города России, имеющие специальные таможенные посты.

- **Проблема вывозных пошлин на ювелирные изделия.** Вывозные пошлины на продукцию высокой степени переработки противоречат экономическим интересам Российской Федерации. Необходима корректировка кодов товарных позиций в постановлении Правительства РФ от 21 сентября 2023 года № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из РФ за пределы таможенной территории ЕАЭС, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из РФ за пределы таможенной территории ЕАЭС» с целью вывода из-под его действия ювелирных изделий.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ювелирному сообществу и коллегам из иных секторов сферы ДМДК консолидировано обратиться к Правительству РФ с предложением предпринять эффективные усилия по комплексному устранению перечисленных выше проблем.

4. О выстраивании взаимоотношений с отраслевыми общественными организациями

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ювелирному сообществу и коллегам из иных секторов сферы ДМДК объединить усилия для достижения поставленных выше целей.