



ГИЛЬДИЯ ЮВЕЛИРОВ РОССИИ

129301, г. Москва, ул. Космодавтов, д.18, кор.1, оф.18; +7 495 956-89-89; gildia-1@inbox.ru

ФГ-24/68 от 10.06.2024

Заместителю председателя Правительства
Российской Федерации —
руководителю аппарата Правительства
Российской Федерации
Руководителю Правительственной комиссии
по разработке и реализации мер государственной
поддержки в сфере добычи, производства и обращения
драгоценных металлов и драгоценных камней

О регулировании сферы ДМДК

ГРИГОРЕНКО Д.Ю.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Ювелирное сообщество, как и предприниматели в иных сферах, безусловно выступают за научно-технический прогресс в отрасли. В том числе – и в области цифровизации своей деятельности, как важной составляющей своего развития, направленного на повышение производительности труда. Также, ювелиры хорошо понимают важность для государства необходимости полноценной уплаты участниками рынка причитающихся им налогов и сборов. А в вопросе отсутствия на ювелирном рынке недобросовестной конкуренции участники рынка заинтересованы не менее фискальных органов государства.

Ювелирное сообщество в целом поддерживает внедрение ГИИС ДМДК, видя в системе инструмент защиты интересов легальных участников рынка. Однако, по мнению ювелиров, функционал системы, и, соответственно, перечень обязательных требований к участникам рынка ДМДК в части взаимодействия с системой, носит сильно избыточный характер, ведущий не к повышению производительности труда в отрасли, а, напротив, к ее снижению.

Внедрение ГИИС ДМДК пошло не по пути замены устаревших норм новыми, а по пути добавления новых обязательных требований к прежним. И это было бы еще терпимо для участников ювелирного рынка, если бы не было установлено дублирование маркировки Дата Матрикс кодом ювелирных изделий как на носителе, неразрывно связанном с изделием (т.е. на бирке), так и непосредственно на самом ювелирном изделии (проставляется в инспекциях пробирного надзора). В добавок к оттиску имени и к государственному пробирному клейму.

Однако максимальные затраты участников ювелирного рынка на маркировку связаны с установленной необходимостью собирать все ранее заклеенные в пробирной палате складские остатки старых изделий, и везти их опять в пробирные инспекции, теперь для нанесения на них Дата Матрикс кода, который и так уже был нанесен торговлей на бирки этих изделий.

Участники рынка ДМДК не понимают, почему при определении функционала ГИИС ДМДК регулятором (Минфином России) и контрольно-надзорным органов (Федеральной пробирной палатой) не были проведены необходимые исследовательские работы, в рамках которых мог

бы быть выработан оптимальный баланс между необходимым, но достаточным функционалом системы, не влекущем избыточной административной нагрузки на участников рынка, накладываемой обслуживанием обязательных требований по взаимодействию с ГИИС ДМДК.

Функционал системы переусложнен, и в ряде позиций он требует затрат со стороны бизнеса на взаимодействие с системой выше, чем стоимость самих объектов, контроль оборота которых в системе осуществляется (например, изделия из серебра, цветные драгоценные камни). При этом издержки бизнеса на работу с ГИИС ДМДК по ряду направлений оказываются выше ожидаемой прибыли от хозяйственной деятельности, делая бессмысленным ведение бизнеса как такового. По факту в ГИИС ДМДК никак не реализован риск-ориентированный подход.

Ужесточение регулирования каждый раз объясняется наличием на рынке, по мнению регулятора, большого числа правонарушений и преступлений. Бесконечное «обеление» отрасли сопровождается информационными вбросами в СМИ о якобы массовом контрафакте на ювелирном рынке. Но при этом не приводятся никаких статистических данных по совершенным правонарушениям и преступлениям в сфере ДМДК. А в последнее время не приводятся даже полноценные статистические данные по объемам оборота ювелирных изделий в натуральном выражении. Ситуация с «обелением» выглядит странной - ювелирный рынок России – один из самых «белых» товарных потребительских рынков, т.к. еще задолго до внедрения ГИИС ДМДК он находился под бдительным контролем не только Роспотребнадзора, но и Федеральной пробирной палаты, и Росфинмониторинга, и ФТС.

Размышляя над вопросом, почему так происходит, ювелиры пришли к выводу, что, возможно, Минфин России, подходя к регулированию отрасли ДМДК, руководствуется общеэкономическим трендом в «обелении всех рынков», но недостаточно учитывает важность развития сектора. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации», утвердившем «Положение о Министерстве финансов Российской Федерации» (далее по тексту – Положение о Минфине), министерство является ФОИВом, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере переработки и обращения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них. Но в чем суть этой государственной политики – в основополагающем документе не прописано.

В отсутствие утвержденной государственной программы развития сферы ДМДК, отсутствие четкого определения целей государственной политики в сфере ДМДК в Положении о Минфине при формировании новой нормативной правовой базы приводит к чрезмерному увлечению контрольно-надзорным уклоном и введению избыточной административной нагрузки на участников рынка в ущерб главному - развитию сферы ДМДК, увеличению доли глубокой переработки сырья с получением максимальной добавочной стоимости.

Не упоминаются функции по развитию сферы ДМДК и в Положении «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 438 (далее по тексту – Положение о Минпромторге).

Как следствие, в регулировании сферы ДМДК наблюдается повсеместное отсутствие оптимального баланса между достаточными и необходимыми мерами контроля, что приводит к введению в отрасли все новых и новых обязательных требований, влекущих избыточные затраты на «контроль за собой», снижающий производительность труда в отрасли.

Уважаемый Дмитрий Юрьевич! Решение вопроса видится нам в реализации нижеследующих мер:

1. Ювелирное сообщество предлагает в Положении о Минфине прописать **«ответственность Министерства финансов за развитие сферы ДМДК, за рост перерабатывающих секторов и увеличение доли глубокой переработки ДМДК»**. Либо аналогичную норму внести в Положение о Минпромторге. По нашему мнению, это изменит подход к формированию отраслевой нормативной правовой базы сферы в сторону более сбалансированного принятия решений по введению обязательных требований к участникам рынка и увеличению на них административной нагрузки.

2. Ювелирное сообщество с сожалением отмечает, что за последний период существенно снижалась эффективность деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере ДМДК. Причем даже такой инструмент, как оценка регулирующего воздействия (ОРВ) также не показывает сегодня эффективности, т.к. в подавляющем большинстве случаев инициатор разработки нормативного правового акта просто «не учитывает» замечания бизнеса.

Мы предлагаем усилить роль механизма «регуляторной гильотины» и ОРВ в сфере ДМДК и требовать от инициаторов отраслевых новелл не только оценки ожидаемых затрат бизнеса на исполнение новых обязательных требований, но и доказательства самой необходимости принятия этих новелл.

3. Отраслевой бизнес готов принять активное участие в разработке государственной отраслевой стратегии развития по секторам ДМДК. Но представители отраслевого бизнеса не были включены в состав Правительственной комиссии по разработке и реализации мер государственной поддержки в сфере добычи, производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, созданной Постановлением Правительством Российской Федерации от 1 февраля 2023 года № 131. Ювелирное сообщество предлагает активизировать деятельность упомянутой Правительственной комиссии, включив в ее состав представителей бизнеса по направлениям, разработать и принять ею государственную стратегию развития сферы ГИИС.


С уважением,

Председатель Ассоциации «Гильдия ювелиров России»,
Член Координационного Совета
Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»



Ф.Ф.Гумеров

Сопредседатель Ассоциации «Гильдия ювелиров России»,
Председатель «Клуба российской ювелирной торговли»



В.В.Будный